

Особенности развития крупных городов – административных центров субъектов Российской Федерации

И.В.Богомолова, А.О.Чернышев, В.А. Слепченко,
Волгоградский государственный архитектурно-строительный университет

На территории Волгоградской области действует Закон Волгоградской области от 20 октября 2000 г. № 450-ОД «О статусе города Волгограда – административного центра Волгоградской области», в котором определены полномочия и функции Волгограда как административного центра Волгоградской области.

Пунктом 1 статьи 7 данного Закона определено, что затраты Волгограда, связанные с осуществлением им функций административного центра по программам и мероприятиям, согласованным с органами государственной власти Волгоградской области, компенсируются за счет средств областного бюджета.

С 2004 г. по настоящее время г. Волгоград, продолжая выполнять функции административного центра области, не получает компенсирующих средств из областного бюджета. Ежегодно законом об областном бюджете на очередной финансовый год действие Закона Волгоградской области от 20 октября 2000 г. № 450-ОД «О статусе города Волгограда – административного центра Волгоградской области» приостанавливается.

Между тем, анализ практики межбюджетных отношений позволил установить критическую ситуацию в межбюджетных отношениях Волгоградской области и г. Волгограда. Тенденция, наглядно проявляющаяся в последние годы, свидетельствует о неуклонном уменьшении доли бюджета Волгограда в консолидированном бюджете Волгоградской области: в 2007 году – 19%, в 2008 году – 18%, в 2010 году – 17%, в 2011 году – 16%. А это недополученные сотни миллионов рублей и, как следствие, обострившиеся проблемы жизнедеятельности города.

В целях увеличения бюджетной обеспеченности жителей Волгограда необходимо закрепить нормативы отчислений в бюджеты городских округов от отдельных федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта РФ.

На наш взгляд, преимущество этого пути заключается в следующем:

1. фиксированный норматив отчислений от налога – стабильная составляющая доходной части муниципальных образований, не зависящая от политической ситуации в

регионе, от взаимоотношений областной и муниципальной власти, и, как следствие, – сохранение стабильности для жителей муниципальных образований;

2. нормативы отчислений всегда носят стимулирующий характер: увеличивается заинтересованность местных властей и активизируется их работа по увеличению собираемости налогов – увеличивается доходная часть как местного бюджета, так и консолидированного бюджета субъекта РФ.

Предлагаем рассмотреть возможность закрепления единых нормативов отчислений в бюджеты городских округов от:

- а) налога на имущество организаций – 50%;
- б) налога на доходы физических лиц – 50%;
- в) упрощенной системы налогообложения – 100%.

Кроме того, предлагаем рассмотреть вопрос возможности отчисления сумм налога на прибыль организаций в бюджеты городских округов в размере 55% от суммы налога, подлежащего зачислению в бюджет субъекта РФ, что будет соответствовать размеру налоговой ставки 10% (такая практика действует в ряде субъектов РФ: Ростовской области, Воронежской области, Краснодарском крае, Красноярском крае).

Таким образом, суммарная доля налоговых отчислений в бюджет Волгограда составит 25% – 26% налогов, собираемых во все уровни бюджетной системы РФ на территории Волгограда (в настоящее время на территории Волгограда остается не более 9% от собранных налогов).

Принятие в современной редакции Закона Волгоградской области «О статусе города Волгограда – административного центра Волгоградской области» позволит обеспечить устойчивое развитие и поддержание облика города Волгограда, соответствующего уровню города-героя и административного центра Волгоградской области, что соответствует основным направлениям, обозначенным в Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2025 года.