

## Уровень самостоятельности местных бюджетов агропромышленных районов Новосибирской области<sup>1</sup>

Т. Г. Скурихина

Сибирская академия государственной службы, г. Новосибирск

Наделение местного самоуправления полномочиями по непосредственному решению вопросов местного значения – основание для определения его бюджетного фонда в качестве местного бюджета как инструмента и ресурса комплексного социально-экономического развития территории.

Конституция РФ, Федеральный закон РФ №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Бюджетный кодекс РФ закрепляют право и обязанность местного самоуправления иметь автономный бюджет, обеспечивать его сбалансированность и возможность самостоятельного расходования. Очевидно, что самостоятельность местных бюджетов предполагает наличие собственных статей дохода, которыми местное самоуправление вправе свободно распоряжаться и нести ответственность за их рациональное и эффективное использование. Это соответствует сформулированному в Европейской хартии о местном самоуправлении принципу: «местное самоуправление имеет право на достаточные собственные финансовые ресурсы, которыми может свободно распоряжаться»<sup>2</sup>.

Уровень самостоятельности местных бюджетов, раскрывает экономические отношения между местным самоуправлением и уровнем государственного управления и отражает уровень его обособленности (самостоятельности) и эффективности принятия экономических решений. Цель исследования – установить уровень обособленности (самостоятельности) местного самоуправления агропромышленных районов Новосибирской области.

Согласно ст. 136 Бюджетного кодекса РФ<sup>3</sup> уровень обособленности в принятии и реализации решений местного самоуправления зависит от доли межбюджетных трансфертов (дотаций и субсидий) в объеме собственных доходов местного бюджета. В зависимости от размера доли в местных бюджетах межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней (за исключением субвенций) и (или) налоговых доходов по дополнительным

---

<sup>1</sup> Доклад подготовлен по материалам НИР, выполняемого в рамках гранта РГНФ 11-12-54001а/Т

<sup>2</sup> Европейская хартия местного самоуправления ETS N 122 (Страсбург, 15 октября 1985 г.): <http://conventions.coe.int/treaty/en/Treaties/Html/122.htm>.

<sup>3</sup> Бюджетный кодекс РФ: <http://www.consultant.ru/popular/budget/>

нормативам в течение двух лет агропромышленные районы Новосибирской области разделяются на группы (рис. и таблица).

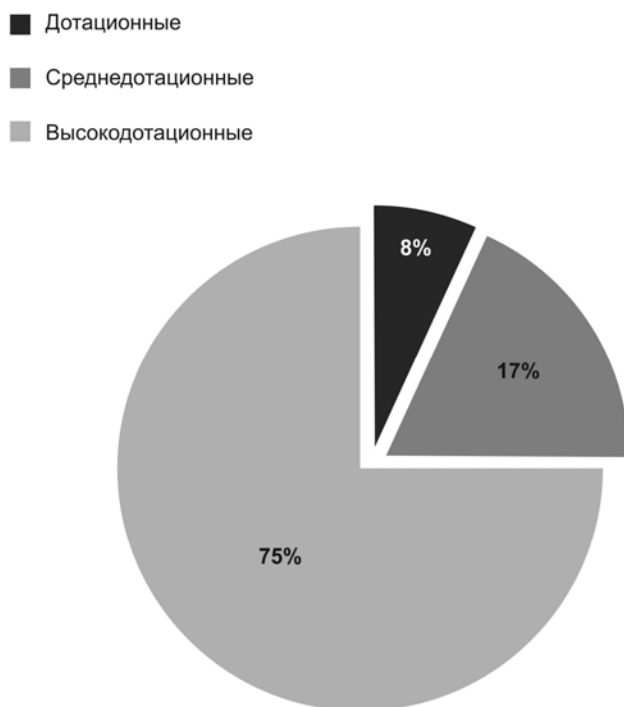


Рис. Группировка агропромышленных районов Новосибирской области по критерию дотационности

В 2009-2010 гг. девять агропромышленных районов Новосибирской области, что составляет 75% их количества, характеризуются высокой дотационностью, отсутствием собственных финансовых ресурсов для исполнения полномочий, низкой эффективностью управления ими, незаинтересованностью в саморазвитии.

Сбалансированность бюджетов агропромышленных районов Новосибирской области обеспечивается за счет оказания финансовой помощи из бюджетов вышестоящего уровня. Преимущественное формирование бюджетов муниципальных районов за счет межбюджетных трансфертов приводит к невозможности реализации основного принципа местного самоуправления – его самостоятельности в решении наиболее важных вопросов местного значения, касающихся основных проблем обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования. Проанализированные тенденции свидетельствуют о низкой финансовой автономии муниципальных образований, о невозможности проведения местным самоуправлением самостоятельной политики социально-экономического развития территории.

Таблица

Классификация агропромышленных районов Новосибирской области в зависимости от размера доли в местных бюджетах межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней (за исключением субвенций) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам<sup>4</sup>

Тип	Самостоятельные	Дотационные	Средне дотационные	Высоко дотационные
Доля дотаций, субсидий и /или налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет в собственных доходах.	меньше 10%	с 10% до 29%	с 30% до 69%	70% и более
Не имеют права превышать установленные в субъекте РФ нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и / или содержание МСУ.	—	Новосибирский район	Барабинский и Куйбышевский районы	Искитимский, Карасукский, Маслянинский, Северный, Сузунский, Татарский, Тогучинский, Чановский и Черепановский районы
Не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов РФ к полномочиям МСУ.	—	—	—	
Осуществляются следующие меры: 1) подписание соглашений с финансовым органом субъекта РФ о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета; 2) представление МСУ в исполнительный орган субъекта РФ в установленном им порядке документов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства РФ внесенного МСУ проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период; 3) проведение не реже одного раза в два года внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольными органами субъекта РФ.	—	—	—	

<sup>4</sup> Составлена автором на основании данных официального сайта Правительства Новосибирской области: <http://www.nso.ru>