

## Отрасль ЖКХ и «длинные деньги» НПФ

Ф.Ю. Луковцев,  
Ассоциация НПФ Дальнего Востока и Сибири

Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определил механизмы повышения энергетической эффективности экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, в том числе требования к разработке, утверждению и реализации программ строительства и (или) модернизации систем коммунальной инфраструктуры и внес изменения в ряд Федеральных законов формирующих условия для привлечения в отрасль частных инвестиций.

Государственная программа Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности до 2020 года» определила, что доля софинансирования из федерального и региональных бюджетов не будет превышать 8 % средств. Остальные 92 % должны иметь внебюджетный характер и привлекаться от частных инвесторов или соответствующих финансовых институтов, готовых финансировать проекты модернизации коммунальной инфраструктуры. Бюджетные средства должны идти на подготовку проекта к привлечению инвесторов, а инвесторы в свою очередь организуют реализацию проектов и работу с финансовыми институтами.

Правительством РФ организована работа с финансовыми институтами по реализации проектов энергосбережения и модернизации коммунальной инфраструктуры в регионах. Распоряжением правительства от 22 августа 2011 г. № 1493-р утвержден план действий по привлечению в жилищно-коммунальное хозяйство частных инвестиций, в том числе с анализом возможности использования для этих целей пенсионных накоплений.

Отдельными поручениями Президента РФ региональные органы власти разрабатывают программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры населенных пунктов, тем самым готовясь к модернизации коммунальной инфраструктуры с привлечением внебюджетных средств.

Таким образом, в настоящий момент регионы озабочены поиском долгосрочных финансовых средств необходимых для полноценного участия в реализации Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ.

В качестве соинвесторов данной программы в части регионального софинансирования Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ на принципах государственно-частного партнерства могут выступить страховые компании, негосударственные пенсионные фонды, лизинговые компании, инвестиционные и коммерческие банки.

Кроме того, при правильной системной работе в этом направлении можно также организовать работу по привлечению доходов от реализации квот в рамках Киотского протокола. Средства, полученные за счет внедрения энергосберегающих технологий, реинвестировать в новые проекты.

В российских регионах уже разрабатываются модели с формированием внутренних источников финансирования. Например, Ассоциация негосударственных пенсионных фондов Дальнего Востока и Сибири совместно с Хабаровским филиалом «Российское энергетическое агентство» при Минэнерго РФ смоделировала и разработала схему мероприятий, направленных на привлечение стратегического финансового партнера в лице негосударственных пенсионных фондов, осуществляющих свою деятельность в Дальневосточном федеральном округе.

При этом данная схема требует разработки региональной программы пенсионного обеспечения, направленной на стимулирование граждан в участии в программе государственного софинансирования (Федеральный закон № 56-ФЗ). Это первый шаг к формированию долгосрочного регионального инвестиционного ресурса в виде пенсионных резервов и накоплений.

Уже прошли десятки совещаний, которые сподвигают региональные власти к созданию, прежде всего, нормативной базы и реальных мероприятий. Например, в протоколе совещания по вопросу привлечения финансовых средств на реализацию краевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Хабаровском крае на 2011-2015 годы» и модернизацию ЖКХ, состоявшемся при первом заместителе Председателя Правительства края, одним из пунктов была разработка краевой программы пенсионного обеспечения, стимулирующая жителей Хабаровского края участвовать в программе государственного софинансирования пенсионных накоплений, утвержденная на основе Федерального закона от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» (Федеральный закон № 56-ФЗ).

Вторым шагом стал поиск объектов для инвестирования. Министерство ЖКХ Хабаровского края для реализации программы комплексного развития и модернизации коммунальной инфраструктуры предложило один из сложнейших северных территорий края

– Охотский муниципальный район. В настоящий момент по этой части проекта полным ходом идет модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Охотского муниципального района Хабаровского края на условиях концессионного соглашения.

Суть проекта:

Правительство Хабаровского края по утвержденному проекту в течении не менее пяти лет выделяет бюджетное финансирование на ЖКХ района в размере текущих затрат и не пересматривает тарифы в связи с снижением полезного отпуска в результате проведения инвентаризации объектов потребления.

Начинает работу по выпуску долгосрочных государственных ценных бумаг Хабаровского края (облигации с ежегодным купонным доходом) специально ориентированных на реализацию Федерального закона № 261-ФЗ.

Структура выигравшая на конкурсе проведение модернизации жилищно-коммунальной инфраструктуры Охотского муниципального района в течении согласованного срока проводит модернизацию источников тепло-водоснабжения, генерирующего оборудования коммунальной инфраструктуры и других мероприятий, предусмотренных в проекте, что должно привести к повышению качества жизни населения и улучшению технико-экономических показателей.

НПФ совместно с уполномоченным банком Правительства Хабаровского края в рамках договорных соглашений производит инвестирование первой очереди программы комплексного развития и модернизации коммунальной инфраструктуры Охотского муниципального района.

Одновременно с этим Ассоциация негосударственных пенсионных фондов Дальнего Востока и Сибири разрабатывает и защищает краевую программу регионального субсидирования пенсионных отчислений коренных малочисленных народов, проживающих в Хабаровском крае. Правительство Хабаровского края утверждает и закрепляет в региональном бюджете финансирование этой социальной программы.

Сегодня коренными малочисленными народами Российской Федерации согласно российскому законодательству считаются «народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями» (Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»).

В настоящий момент в Хабаровском крае проживает 24 тысячи представителей коренных малочисленных народов, компактно проживающих в нескольких районах края.

Сохранение и поддержка коренных народов является сегодня одной из актуальных проблем мирового масштаба. Важность ее решения подчеркивается многими международными документами, среди которых Декларация ООН о правах коренных народов, Конвенция МОТ № 169 «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах», «Всеобщая декларация ЮНЕСКО о культурном разнообразии» и другие.

В последние годы коренные народы находятся в тяжелом положении, сталкиваются с рядом серьезных проблем, угрожающих самому их существованию. Традиционные отрасли, в которых заняты коренные народы, находятся в критической ситуации: низкий уровень зарплат, натуральные формы оплаты труда, безработица - привели к тому, что отчисления в государственный пенсионный фонд или очень малы, или вообще отсутствуют. Общины, сами того не желая, практически лишают своих работников будущей пенсии. При этом многие лишены доступной информации о порядке формирования своей пенсии.

Актуальность данной региональной пенсионной программы продиктовано тем, что в программу государственного софинансирования пенсионных накоплений на основе Федерального закона № 56-ФЗ можно вступить только до 1 октября 2013 года, т. е. по сути, осталось полтора года. Для модернизации сознания и обретения долгосрочной жизненной стратегии в короткие сроки это действенная и, практически, единственная федеральная программа. Здесь крайне важно широкое информирование населения, серьезная разъяснительная и организационная работа по привлечению человека к решению своей жизненной задачи. Без его личного заинтересованного участия ничего не получится. Очевидно, что для сельских жителей и коренных малочисленных народов надо удвоить, утроить условия софинансирования.

Без региональной поддержки эти социальные группы не в состоянии стать участниками федеральной программы софинансирования (Федеральный закон № 56-ФЗ) и, соответственно, самостоятельно сформировать пенсионные накопления в условиях действия современной пенсионной системы.

Однако, происходящие процессы не только негативно влияют, но и имеют положительный потенциал. Корни устойчивого развития должны находиться внутри самого общества и тем самым дать народу возможность определить свой собственный путь между прошлым и будущим. Основной задачей, стоящей перед коренными малочисленными народами, является преодоление трудностей и использование этой энергии для самостоятельного социально-экономического развития. Государству надо только проявить искреннее участие в судьбе простых граждан и дать начальный толчок.

Доведение российского коэффициента замещения средней заработной платы в пенсии до требования МОТ в 40 % возможно только через глубокую и последовательную работу всех участников процесса: государства, бизнеса, общества и самого человека.

«Длинные деньги» пенсионных фондов по своей природе антикоррупционны и социально ориентированны, их участие в модернизации ЖКХ на возвратной основе качественно оздоровят инвестиционный климат, сделают со временем отрасль прозрачной и системной. При наличии серьезного и авторитетного партнера в лице негосударственного пенсионного фонда в процесс модернизации ЖКХ можно привлечь средства самих жильцов на ремонт своего дома, подъезда или даже квартала, например, через реализацию им доходных муниципальных, региональных или отраслевых ценных бумаг.