

Состояние выполнения СПМРХВ в регионах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии

О.А. Сперанская,
Программа по химической безопасности Центра «Эко-Согласие»

Подписав Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) в феврале 2006 г., правительства стран региона Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) заявили о четкой приверженности Стратегическому подходу и его осуществлению, обязались работать с гражданским обществом в духе солидарности и партнерства для достижения химической безопасности, и тем самым - отстаивать приоритеты общественного здоровья и безопасности человека.

Во многих странах начались проекты в области выполнения СПМРХВ. Их цель – развивать национальную концепцию СПМРХВ, проводить оценку риска приоритетных химических веществ (СОЗ, хлоропрен, свинец, медь, молибден, ртуть, кадмий и др.) и сокращение риска при обеспечении экологически обоснованного управления химическими веществами и опасными отходами в соответствии с принципами СПМРХВ. Создаются национальные координационные центры, в задачу которых входит содействие выполнению задач, перечисленных в Глобальном плане действий СПМРХВ. Некоторые страны региона ВЕКЦА, наряду с официальными координационными центрами, формируют центры на базе неправительственных организаций.

Многие страны ВЕКЦА ратифицировали международные химические конвенции и соглашения, включая Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях (СОЗ), Базельскую и Роттердамскую конвенции. В рамках принятых обязательств разрабатываются национальные планы выполнения Стокгольмской конвенции о СОЗ, готовятся национальные профили стран для оценки национальной инфраструктуры по управлению стойкими органическими загрязнителями. Страны развивают национальное законодательство, направленное на долгосрочное стратегическое планирование в области обеспечения химической безопасности. Кроме того, в ряде стран региона ВЕКЦА подготовлены законодательные инициативы в области химической безопасности.

НПО являются важными партнерами правительств в выполнении положений СПМРХВ. Принимая во внимание многочисленные проблемы загрязнения окружающей среды опасными токсичными химическими веществами в регионе ВЕКЦА, а также желание заинтересованных сторон улучшить ситуацию, многие экологические НПО стран ВЕКЦА начали активно участвовать в решении проблем химической безопасности на локальном,

региональном и национальном уровнях. Например, НПО стран ВЕКЦА принимали активное участие в разработке и реализации Национальных планов выполнения Стокгольмской конвенции с целью постепенного отказа и запрета на производство и применение СОЗ.

НПО участвовали в первичной инвентаризации запасов запрещенных и устаревших пестицидов. Результатом работы стало выявление дополнительных объемов опасных химикатов, которые ранее не были включены в официальные национальные инвентаризации. В странах ВЕКЦА силами НПО были проведены проекты по выявлению неучтенных запасов ПХБ, по анализу уровня загрязнения продуктов питания остаточными количествами пестицидов – СОЗ как, например, ДДТ и линдан. НПО стран ВЕКЦА ведут работу по биомониторингу загрязнения токсичными химическими веществами организма человека. Результаты проектов широко распространяются среди общественности.

По инициативе НПО ИЦ «Волгоград-Экопресс» в г. Волгограде создан регистр выбросов и переноса загрязнителей, позволивший получать данные о выбросах хлора, фторорганических соединений, ртути, фенола, свинца, винил хлорида и других токсичных химикатов. Интерпретация данных дала возможность вскрыть нарушения в ежегодной отчетности предприятий по опасным отходам первого и второго классов опасности.

Силами НПО региона стран ВЕКЦА постоянно выполняются проекты в области информирования о химической безопасности и ходе выполнения Глобального плана действий СПМРХВ. В первую очередь, проекты направлены на широкое информирование общественности о воздействии токсичных химических веществ на здоровье и окружающую среду, о конкретных действиях, предпринимаемых правительствами, НПО и предприятиями для снижения риска такого воздействия. Проводятся семинары с участием общественных организаций, власти, экспертов в области здравоохранения.

Каковы основные проблемы в выполнении СПМРХВ?

Несмотря на достижения существуют проблемы, требующие безотлагательного решения. В первую очередь, функционирование в регионе морально и физически устаревших потенциально опасных объектов – производств, относящихся к топливно-энергетическому комплексу, металлургии, химической, целлюлозно-бумажной, горнодобывающей и перерабатывающей, пищевой и другим отраслям, подавляющее большинство из которых было введено в эксплуатацию 40 - 50 лет назад. При нормативном сроке эксплуатации (до 15 лет) технологическое оборудование производств многократно выработало ресурсы, морально устарело и физически изношено. Многие из предприятий расположены непосредственно в густонаселенных городах. Так, только в России действует более 10 тыс. подобных объектов, при этом 70 % из них расположено в 146 городах с населением более 100 тыс. человек.

К проблемам стоит отнести и слабый контроль за стадийными процессами производства химических веществ. Часто, якобы для производства обычных нетоксичных химических веществ, ввозят химикаты-ингредиенты, которые затем используются для производства опасных химических веществ, в том числе – пестицидов. Отследить процесс крайне сложно, так как в странах ВЕКЦА появилось большое количество малых предприятий, занимающихся такой практикой. Установить контроль за их деятельностью практически невозможно. Кроме того, очень важно отметить, что при закрытии предприятий химической промышленности останавливается и система безопасности, что может привести к серьезным экологическим последствиям.

Проблемой химической безопасности является поступление токсичных химических веществ в атмосферный воздух и накопление токсичных отходов. Например, в Украине, по оценкам специалистов, объем накопленных промышленных отходов составляет более 25 млрд. т., размещенных на площади свыше 160 тыс. га. Уровень техногенного загрязнения (количество отходов на единицу площади) в Украине в 6,5 раз больше, чем в США, и в 3,2 раза больше, чем в странах ЕС.

Серьезной угрозой для здоровья и окружающей среды является сжигание бытовых, промышленных и медицинских отходов – источник образования диоксинов и фуранов. Большую обеспокоенность вызывает неконтролируемое открытое сжиганием отходов непосредственно на улицах; горение отходов на свалках; а также планы стран региона ВЕКЦА по строительству мусоросжигательных заводов (МСЗ).

Еще одна серьезная проблема стран – накопление запасов непригодных пестицидов, что связано с наследием курса политического руководства бывшего СССР, направленного на тотальную химизацию. Многие страны региона получили в наследие десятки тысяч тонн непригодных пестицидов, которые в настоящее время являются «минами замедленного действия», представляя серьезную угрозу окружающей среде и здоровью населения каждой из стран ВЕКЦА и ее соседей. Так, только в России накоплено свыше 40 тыс. т. устаревших пестицидов, в Украине – более 20 тыс. т. И это согласно данным официальной статистики, которые по оценкам экспертов занижены. В состав запасов запрещенных и устаревших пестицидов входят хлорорганические пестициды (ДДТ, линдан и другие). По данным инвентаризации 2004 г. в Кыргызстане было обнаружено 1972 т. устаревших пестицидов (в том числе 1665 т. СОЗ-содержащих пестицидов). Фактически, запасов устаревших пестицидов в Кыргызстане значительно больше, так как при оценке их количества не были учтены пестициды, находящиеся в частных хозяйствах, смешанные с грунтом на территориях складов и авиаползодок (аэродромов сельскохозяйственной авиации).

Недостаточная информированность населения об опасности пестицидов для здоровья, плохое состояние складов устаревших пестицидов, отсутствие охраны приводят к тому, что местное население проникает на места складирования, проводит их несанкционированный отбор для участков и вторично использует на них неизвестные смеси устаревших химикатов. В результате продолжается загрязнение продуктов питания и окружающей среды, что негативно сказывается на здоровье. Так, по данным НПО Азербайджана, главный полигон страны для складирования запрещенных и устаревших пестицидов до сих пор не оборудован для хранения опасных и токсичных химикатов. Более того, за последние 4 года количество имеющихся непригодных пестицидов снизился в несколько раз, что свидетельствует о несанкционированном проникновении на полигон малообеспеченных граждан из близлежащих населенных пунктов для того, чтобы взять непригодные пестициды для использования. По информации, полученной от общественных организаций Кыргызстана в стране используют значительное количество запрещенных и устаревших пестицидов из источников, которые находятся как внутри страны, так и за ее пределами. Внутри страны непригодные пестициды получают из запасов, имеющихся в частных домах; со складов без охраны; из могильников. На территориях, где раньше находились склады пестицидов и авиаплощадки, в основном расположенные вблизи населенных пунктов, ведется хозяйственная деятельность – строится жилье, выращивается продукция растениеводства, пасется скот. На Иссык-Куле из кирпичей разобранного склада пестицидов выстроили пансионат. Эти действия приводят к увеличению случаев заболевания людей, загрязнению продуктов питания местного производства, падежу скота. В Таджикистане запрещенные пестициды открыто продаются на городских рынках женщинами и детьми, ДДТ хранится на складах рядом с продуктами питания. Вахшский могильник пестицидов разграблен и открыт для местных жителей. В список разрешенных к ввозу в страну химических загрязнителей входит сверх опасный для здоровья человека – зарин. Созданная еще в советские времена государственная Химкомиссия республики практически бездействует.

Большую опасность для здоровья человека в регионе ВЕКЦА представляет асбестовая пыль, образующаяся при производстве асбоцементных изделий. Несмотря на то, что добыча и использование асбеста во всем мире сокращаются, поскольку неопровержимые статистические данные о росте злокачественных асбестообусловленных заболеваний подталкивают производителей отказаться от этого, регион стран ВЕКЦА продолжает лидировать по объемам добычи и использования этого смертоносного материала. В результате только одно предприятие в Волгоградской области (Волжский завод асбестотехнических изделий) выбрасывает ежегодно в воздух 6,5 т асбестовой пыли, оказывая негативное влияние на здоровье населения близлежащих районов.

Крайнюю обеспокоенность вызывает бездействие систем оповещения населения об опасных токсичных химикатах в продуктах в странах ВЕКЦА. Сюда различными путями поступает огромное количество некачественной продукции, включая игрушки и другие товары для детей; при этом информация о содержании в них опасных химикатов отсутствует. Неосведомленность населения о рисках для здоровья такой продукции, а также отсутствие межсекторальной кооперации чиновников усугубляет положение. По данным НПО Грузии, в связи с либерализацией торговли и экономики, а так же после вступления страны в ВТО упразднены требования к импортерам о представлении сертификата о безопасности товаров или продукции из экспортируемой страны и получении одобрения страны – импортера. Кроме этого, в Грузии ликвидирована Инспекция санитарного надзора. В настоящее время обновляется список запрещенных к использованию, производству на территории страны и ввозу-вывозу веществ, но не существует службы, контролирующей эти вещества в продуктах или товарах. Кроме этого, национальное законодательство не позволяет оперативно реагировать на создавшуюся ситуацию.

Во многих странах региона ВЕКЦА существуют проблемы с наличием современных, хорошо оснащенных лабораторий и квалифицированных кадров для проведения анализов на содержание токсичных веществ в товарах.

В заключение необходимо отметить, что во многих странах ВЕКЦА отсутствует политическая воля для усиления контроля над опасными химическими веществами в товарах, нет развитой законодательной базы. Материально-техническая база для контроля не отвечает европейским стандартам.

Важная деталь – у большинства населения стран ВЕКЦА нет потребности в информации о том, содержатся ли токсичные химические вещества в продуктах или товарах. Это связано с низкой потребительской культурой и неосознанием опасности, которую несут токсические химические вещества. Это является результатом тяжелой экономической ситуации в регионе ВЕКЦА и стремлением населения употреблять все, что дешево и доступно, не уделяя внимания качеству продукции.

Практически во всех странах ВЕКЦА граждане и НПО не удовлетворены доступом к информации о токсичных химических веществах в товарах. Они сталкиваются с проблемами, пытаясь получить информацию из официальных источников. Министерства здравоохранения и охраны окружающей среды, ответственные за выполнение СПМРХВ, практически закрыты для конструктивного диалога с НПО, которые недостаточно вовлечены в процесс принятия конкретных решений в области обеспечения химической безопасности, не участвуют активно в деятельности национальных координационных центров СПМРХВ в связи с труднодоступностью чиновников соответствующих министерств.