

Регистр выбросов и переноса загрязнителей в Республике Казахстан

Л.А. Астанина,

Аналитическое экологическое агентство «Greenwomen»

Е.А. Васильева,

Европейский ЭКО-Форум

В 2009 г. в Республике Казахстан (РК) реализован проект «Укрепление общественного участия через содействие продвижению Протокола по РВПЗ и создание регистра выбросов и переноса загрязнителей в г. Усть-Каменогорске». В рамках проекта неправительственные экологические организации составили пилотный регистр выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) в электронном формате. Реализация проекта стала возможной благодаря поддержке Центра ОБСЕ в Астане, а также помощи и поддержке Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан (МООС РК).

В проекте участвовали Европейский ЭКО-Форум, Аналитическое экологическое агентство «Greenwomen», Центр по химической безопасности «Экомир», Центр «Содействие устойчивому развитию», промышленные предприятия и ряд государственных структур Восточно-Казахстанской области, МООС РК.

В РК за последние годы был реализован ряд проектов по продвижению и реализации Орхусской конвенции и Протокола о РВПЗ. Главным образом, проекты направлены на институциональное развитие государственных структур и общественных организаций.

Предлагаемый проект является логическим продолжением проектов, выполненных ранее. Во всех проектах в качестве методических документов использовались Руководства ЮНИТАР и Европейской экономической комиссии ООН. В руководствах определены следующие этапы подготовки и составления РВПЗ: 1) определение цели национального регистра; 2) оценка существующей инфраструктуры; 3) разработка ключевых документов; 4) проведение испытания пилотной отчетности.

В предыдущих проектах были достигнуты первые три цели. В данном проекте ставилась задача, соответствующая 4 этапу – составление пилотного регистра (выработка рекомендаций для составления национального РВПЗ). Проект стал демонстрацией возможностей РК по реализации Орхусской Конвенции и способствовал на начальной стадии созданию условий, а также выявлению трудностей для составления более полного РВПЗ в будущем. Кроме того, в рамках проекта разработаны рекомендации для МООС РК по приведению экологического законодательства республики (в частности, форм обязательной отчетности и порядка ее предоставления) в соответствие с требованиями Протокола в отношении представления отчетности для сбора данных в Регистр выбросов и переноса

загрязнителей. Пилотный РВПЗ был разработан на субнациональном уровне на основе статистической отчетности предприятий Восточно-Казахстанской области, где проблемы загрязнения окружающей среды стоят особенно остро.

На сегодняшний день в Казахстане это первый опыт подобной работы. Проект может стать основой для составления разных регистров, соответствующих принципам Орхусской Конвенции и Протокола по РВПЗ. При создании пилотного регистра Восточно-Казахстанской области выбраны критерии, максимально соответствующие базовым требованиям Протокола по РВПЗ, включена справочная информация по загрязнителям и предприятиям. Электронный пилотный регистр представляет собой структурированную, компьютеризованную базу данных о выбросах и переносе загрязнителей. База данных состоит из набора таблиц, каждая из которых имеет уникальное наименование. Таблицы связываются запросами с другими таблицами, с которыми они образуют реляционную базу данных.

Реализация программной части электронного регистра выполнена путём адаптации демонстрационного электронного регистра (DEMO PRTR) разработанного Европейским Экологическим Форумом. Программа DEMO PRTR разработана на основе субнационального электронного регистра Волгоградской области Российской Федерации, разработанного общественной организацией Информационный центр «Волгоград-Экопресс».

В рамках проекта сделан анализ законодательных и институциональных возможностей РК, изучена отчетность предприятий, проведено тестирование системы РВПЗ с целью: 1) выявить основные проблемы, с которыми могут столкнуться предприятия при составлении регистра; 2) провести функциональную проверку возможностей создания национального РВПЗ на основе Протокола по РВПЗ; 3) предложить механизмы представления данных основными предприятиями-загрязнителями; 4) на основе, полученного при разработке пилотного регистра, опыта выработать рекомендации для создания в будущем полного национального регистра, включая предложения по внесению изменений в нормативно-правовую базу Республики Казахстан.

Сайт kz-prtr.org открыт и предоставляет информацию о загрязнителях в электронном формате. Он также предназначен для обмена информацией и опытом по усилению общественного участия в Орхусском процессе по следующим направлениям: а) содействие составлению Регистров; б) содействие ратификации Протокола в РК; в) обеспечение участия общественности в принятии решений, связанных с РВПЗ; г) продвижение и максимальное использование возможностей электронных средств информации; д) распространение опыта в Центральноазиатском регионе.

16-17 ноября 2009 г. в г. Усть-Каменогорске состоялся семинар с участием представителей промышленных предприятий, территориального департамента охраны окружающей среды, НПО, на котором был представлен пилотный регистр, а также состоялось обучение составлению регистра. Участники семинара обсудили возможные подходы к созданию национального РВПЗ с учетом имеющегося опыта стран и представленного пилотного регистра Восточно-Казахстанской области.

Результаты проекта и итоги семинара были представлены 25 ноября на круглом столе в г. Астане. Во время круглого стола участники – представители МООС РК, международных и неправительственных организаций, СМИ – получили информацию о продвижении Протокола по РВПЗ в Казахстане и ЕС.

Особое значение проекта состоит также в том, что впервые в Казахстане создан и открыт для доступа общественности регистр выбросов. Результаты данного проекта важны не только для общественности, но и для самих предприятий:

1) созданный РВПЗ может служить точкой отсчета, с помощью которой природопользователи могут сравнивать выбросы своего предприятия с другими, что будет стимулировать предприятия уменьшать выбросы;

2) ведение отчетности по РВПЗ будет способствовать повышению качества предоставляемых данных, процедур экологического мониторинга и контроля, поскольку при сравнении данных могут быть видны ошибки и недочеты;

3) предоставление данных в открытом доступе повысит доверие к предприятиям, улучшит их имидж в глазах общественности.

Работа открывает новые возможности в сфере экологической отчетности. Можно ожидать улучшения экологической отчетности в целом, так как РВПЗ представляет международные рамки отчетности, в сравнении с которыми национальные способы предоставления данных могут быть улучшены. Электронный регистр Восточно-Казахстанской области будет способствовать созданию и предоставлению в открытом формате других видов регистров и кадастров: данных о качестве окружающей среды, состоянии природных ресурсов.

Участие общественности является ключевым элементом системы. Поскольку РВПЗ призван стать инструментом в руках граждан, они должны участвовать в процессе его разработки и создания.